

Beslissing van 23 april 2020.

Huur en indienststelling warmtecamera. Principiële beslissing en vaststelling modaliteiten.

De burgemeester,

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten inzonderheid de artikelen 42, §1, 1°, b en d en §3, tweede lid, 1° en 2°;

Gelet op artikel 134 en 135 van de nieuwe gemeentewet;

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, inzonderheid de artikelen 25 en 44/11/3,

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;

Gelet op het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19;

Gelet op de beslissing van de burgemeester van 6 april 2020 om het ambt van de heer provinciegouverneur te verzoeken bij de bevoegde minister bij hoogdringendheid aan te dringen op verhoogde fysieke aanwezigheid van politie- of bewakingsdiensten op het strand van De Panne tijdens nachtelijke uren, meer bepaald in de zone tussen De Panne en de Franse grens, en dat minstens voor één maand, van zodra mogelijk te organiseren;

Gelet op de brief van 9 april 2020 aan de heer provinciegouverneur betreffende de bovenvermelde problematiek;

Gelet op het antwoord van 10 april 2020 van de heer provinciegouverneur op het bovenvermelde schrijven;

De voorbije jaren werd het lokaal bestuur niet aflatend geconfronteerd met de overlast verbonden aan de transmigratie. Personen vnl. uit het zuiden en oosten willen kost wat kost de oversteek maken naar het Verenigd Koninkrijk, waarin zij – deels – als slachtoffers van de mensensmokkel worden ondersteund door de georganiseerde criminaliteit. Waar tot vorig jaar vooral pogingen werden ondernomen om in vrachtwagens via de havens van Calais en Duinkerke de eindbestemming te bereiken, stellen de politiediensten sinds enkele maanden vast dat de modus operandi om via 'smallboats' het Kanaal over te steken zich heel specifiek ook voordoet in De Panne.

In voorbije periode heeft dit geleid tot een aantal pogingen die zonder menselijk leed met een stranding zijn afgelopen. Niettemin werden een aantal gerechtelijke onderzoeken opgestart na het aantreffen van verdachten in het bezit van zodiacs, buitenboordmotoren, zwemvesten en benzine. Telkens komt daarbij duidelijk het duinengebied tegen de Franse grens als vertrek- of aanlandzone in beeld.

Het onderwerp kreeg op operationeel en technologisch gebied recent nog bijzondere aandacht in een Frans-Belgisch overleg dat plaatsvond op 4 oktober 2019 en 15 januari 2020 onder leiding van de Franse Préfet en West-Vlaamse Gouverneur met participatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de Directeur van Frontex en Europol/EMSC, de Commissaris-generaal van de Federale politie en de voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie. De algemene doelstelling bestaat erin om via alle mogelijke wegen de mensensmokkel in te dijken.

Door het feit dat het duinengebied van De Panne bijzonder moeilijk te controleren valt, werd – mede - via de Gouverneur de steun gevraagd van de federale politie voor systematische nachtelijke patrouilles. Ondertussen wordt niettemin gericht gepatrouilleerd en ontrabend gesurveilleerd op de doorsteken naar de kuststrook. De impact die de coronamaatregelen zowel voor de federale als de lokale politie hebben op de (ook niet-)dagelijkse werking laten dit op korte termijn echter niet (meer voldoende) toe. Niets wijst erop dat de zomermaanden meer ruimte zullen bieden, wel integendeel. En laat nu net de aankomende periode de piek betekenen voor de oversteken – bij goede zee – met de zgn. smallboats, wat door de meest recente statistieken wordt bevestigd.

Bijgevolg moet noodgedwongen en urgent uitgekeken worden naar de modernste technologie voor de operationele ondersteuning en vooral handhaving van dit fenomeen. Innovatieve technologie moet de schaarste aan manschappen kunnen overnemen, een 24/7 bewaking kunnen garanderen, in staat zijn om aan nachtelijke detectie te doen, de omslag van reactie naar aansturing en pro-actie te maken en vooral vermijden dat menselijke slachtoffers vallen door de geslaagde acties van criminele organisaties.

Het monitoren door middel van een warmtecamera biedt op korte termijn de enige concrete en werkbare uitweg in dit specifieke biotoop. Bij de detectie van een – verdachte – warmtebron kan dit gebruikt worden als waarschuwing voor de reguliere patrouilles die in het uitgestrekte duinengebied doelgericht kunnen worden aangestuurd vanuit de dispatching van de politiezone Westkust.

De bijzonder korte termijn waarbinnen operationeel moet kunnen worden geageerd, dwingt tot het inzetten van 'proven technology'. Heel concreet werd een offerte opgevraagd bij een bedrijf dat hooggespecialiseerd is in "captatie van bronnen" in maritieme omgeving. Bijkomend kan het bedrijf in eigen beheer de connectiviteit met de dispatching van de politiezone Westkust verzekeren die is vereist voor de eerste detectie als insteek voor de aansturing van de patrouilles via de reguliere en autonome communicatiekanalen. Tot slot is de camera met onmiddellijke ingang beschikbaar en full operationeel.

Het voorstel betreft een huur van een 'POC' (Proof of Concept – all in) voor de duurtijd van 4 maanden voor de inzet van een highperformance warmtebeeldcamera gericht op het duinengebied. De dienstverlening bestaat erin dat de locatie kan worden aangeduid waar zich een verdachte warmtebron voordoet.

Bijgevolg wordt gebruik gemaakt van de gunning van een overheidsopdracht zonder voorafgaande bekendmaking gebaseerd op de specificiteit van de te leveren dienst in combinatie met de urgentie als gevolg van externe en uitzonderlijke factoren.

De Gouverneur van West-Vlaanderen heeft zich – gelet op de omvang en impact van het fenomeen – bereid verklaard om 1/3e van de kosten van de POC op zich te nemen. De politiezone Westkust financiert het overige 2/3e van het budget. De gemeente De Panne zal de aan ISea betaalde sommen bijgevolg factureren aan de betrokken bestemmingen.

Voor de inzet van dit soort warmtebeeldcamera kan juridisch worden gesteld dat deze moet voldoen aan de voorwaarden van een 'zichtbare, intelligente, vaste maar verplaatsbare camera op een niet-besloten plaats', geëxploiteerd onder de verantwoordelijkheid van de politiezone in uitvoering van de wet op het politieambt.

Hiervoor werd een zuiver informatief, informeel maar positief advies verleend door het COC (controle- orgaan op de politiediensten), kadert de inzet ervan onder de principiële toestemming reeds gevraagd aan de gemeenteraad door de korpschef, is de mondelinge toestemming van de burgemeester verkregen gelet op de hoogdringendheid en wordt de inzet gesteund op het advies van de DPO van de politiesamenwerking WVL4 op basis van een DPIA (dataprotectionimpactassessment) en wordt de bijzondere databank voor het bijhouden van de hotspots van detectie als een bijzondere databank opgenomen in het unieke register van de verwerkingsactiviteiten door de verwerkingsverantwoordelijke en wordt tot slot hiervan kennis gegeven aan de Procureur des Konings.

Overwegende dat bij een bestelling uiterlijk op donderdag 23 april 2020 een oplevering mogelijk is in de week van 27 april 2020,

Gelet op de hoogdringendheid;

BESLIST

Art.1: Bij wijze van onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking over te gaan tot het huren van een thermische camera voor de duur van 4 maanden, ingaand vanaf de technische realisatie ervan, voor het surveilleren van het duinengebied van De Panne in de strijd tegen de transmigratie, in het bijzonder de inzet van smallboats voor de oversteek naar het Verenigd Koninkrijk.

Dit omvat:

- huur van een AXIS Q8742-LE netwerkcamera
- ter beschikkingstelling van opstellocatie, lokale voeding en data-aansluiting voor de camera
- private dataverbinding tussen het opstelpunt en het gebouw van de politiezone Westkust, Ter Duinenlaan 34A, 8670 Koksijde
- Mogelijkheid tot aanloggen op applicatie voor beeldweergave en –aansturing via PC met webbrowser (PC niet inbegrepen)
- inclusief installaties en plaatselijke bekabeling bij opstelpunt en Politiezone gebouw
- inclusief integratie en configuratie, i.e. oplevering en hand-over van werkende oplossing
- Best effort ondersteuning (kantooruren, werkdagen) in functie van beschikbaarheid en Corona-bepalingen.

Art.2: De in artikel 1 vermelde opdracht wordt gegund aan de NV Isea, Koningsstraat 154-158 te 1000 Brussel voor de prijs van 30.000 euro + btw 21% = 36.300 euro.
btw nr.: 0207.434.597

- Art.3: De aan de nv Isea betaalde som wordt voor één derde door gefactureerd aan de heer provinciegouverneur en voor twee derden aan de politiezone Westkust.
- Art.4: Er wordt nog een ter beschikkingstellingsovereenkomst afgesloten met de politiezone Westkust.
- Art.5: Dit besluit wordt ter kennisgeving aan het college van burgemeester en schepenen voorgelegd.
- Art.6: Afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan:
- de dienst Financiën
 - de heer provinciegouverneur
 - de politiezone Westkust

ALDUS GEDAAN EN GOEDGEKEURD IN ZITTING ALS BOVEN BEPAALD

wnd. algemeen directeur
get. A. Mouton

burgemeester
get. B. Degrieck

Voor eensluidend uittreksel

wnd. algemeen directeur

burgemeester

A. Mouton

B. Degrieck